

**НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ БІОРЕСУРСІВ І
ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ УКРАЇНИ**

Кафедра публічного управління та менеджменту інноваційної діяльності

«ЗАТВЕРДЖУЮ»

Директор ННІ неперервної освіти і туризму
М.М. Кулаєць

РОЗГЛЯНУТО І СХВАЛЕНО

на засіданні кафедри публічного управління та
менеджменту інноваційної діяльності
Протокол № 9 від «30» червня 2020 р.
Завідувач кафедри: О. Д. Витвицька

РОБОЧА ПРОГРАМА НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ

**«Публічне управління та адміністрування
зкладами комунальної форми власності»**

Галузь знань: 28 «Публічне управління та адміністрування»

Спеціальність 281 «Публічне управління та адміністрування»

Освітньо-професійна програма: «Публічне управління та адміністрування»

Освітній ступінь: магістр

Розробник: старший викладач кафедри виробничого та інвестиційного менеджменту, к.держ.упр. Дергач Анна Вадимівна

**1. Опис навчальної дисципліни
«Публічне управління та адміністрування закладами комунальної форми
власності»**

Галузь, спеціальність, ОПШ, освітній ступінь	
Галузь знань	28 «Публічне управління та адміністрування»
Спеціальність	281 «Публічне управління та адміністрування»
Освітньо-професійна програма	«Публічне управління та адміністрування»
Освітній ступінь	магістр
Характеристика навчальної дисципліни	
Вид	Вибіркова
Загальна кількість годин	120
Кількість кредитів ECTS	4
Кількість змістових модулів	2
Курсовий проект (робота)	–
Форма контролю	Екзамен
Показники навчальної дисципліни для заочної форм навчання	
	заочна форма навчання
Рік підготовки	2
Семестр	3
Лекційні заняття	8 год.
Практичні заняття	6 год.
Самостійна робота	106 год.
Індивідуальні завдання	-
Кількість тижневих аудиторних годин	4 год.

2. Мета та завдання навчальної дисципліни

Метою вивчення дисципліни «Публічне управління та адміністрування закладами комунальної форми власності» є набуття здобувачами загальних та фахових компетентностей щодо управління та адміністрування закладами комунальної форми власності в сучасних умовах, засвоєння сутнісних характеристик, основних категорій, сучасних концепцій, теоретичних положень і практичних методів публічного управління та адміністрування закладами комунальної форми власності, проведення аналізу вітчизняного та зарубіжного досвіду управління комунальною (муніципальною) власністю.

Завдання навчальної дисципліни полягає у формуванні у здобувачів теоретичних знань та набутті практичних навичок щодо особливостей створення і функціонування органів публічного управління та адміністрування закладами комунальної форми власності в сучасних умовах, основних напрямів управління комунальною власністю та шляхів реалізації адміністративних завдань щодо галузевого розвитку (освіти, охорони здоров'я, надання послуг та ін.).

Програмні результати навчання. У результаті вивчення навчальної дисципліни здобувач повинен

знати:

- сутність та основні засади публічного управління та адміністрування закладами комунальної форми власності;
- існуючі форми власності;
- процес створення комунальної власності;
- основні засади публічного управління закладами комунальної форми власності;
- поняття суб'єкта і об'єкта публічного управління та адміністрування закладами комунальної форми власності;
- основи організації адміністрування закладами комунальної власності;
- класифікацію суб'єктів публічного адміністрування закладами комунальної форми власності в системі органів виконавчої влади.
- види територіальних громад;
- матеріальну та фінансову основи місцевого та регіонального самоврядування;
- етапи процесу формування комунальної власності в Україні;
- порядок передачі об'єктів в комунальну власність;
- сутність процесу державного регулювання інституту комунальної власності в Україні;
- основні нормативно-правові акти забезпечення реформування відносин комунальної власності в Україні;
- міжнародні правові акти у сфері управління та адміністрування закладами комунальної (муніципальної) форми власності;
- форми управління комунальним майном;
- особливості формування комунальної власності в зарубіжних

країнах;

– сучасний стан управління закладами освіти та охорони здоров'я комунальної форми власності;

вміти:

– розрізняти зміст понять «комунальна власність», «державна власність», «приватна власність»;

– визначати суб'єкти управління власністю та їх повноваження;

– визначати повноваження Кабінету Міністрів України, міністерств та інших центральних органів виконавчої влади щодо управління комунальною власністю;

– визначати роль Фонду держмайна України при управлінні закладами комунальної форми власності;

– визначати роль Національної академія наук України та галузевих академій у формуванні державної політики щодо адміністрування закладами комунальної форми власності;

– управляти об'єктами комунальної форми власності;

– співпрацювати з державними органами;

– визначати напрямки управління майном територіальної громади;

– розрізняти відмінності у процесі формування економічної суті комунальної власності в Україні та зарубіжних країнах;

– визначати напрями стратегічного планування в організації управління закладами освіти та охорони здоров'я комунальної форми власності;

– розробляти заходи антикризового управління розвитком комунальних закладів освіти та охорони здоров'я;

– розробляти напрями вдосконалення публічного управління освітніми установами та закладами охорони здоров'я комунальної форми власності.

Набуття компетентностей:

загальні компетентності (ЗК): здатність до абстрактного мислення, аналізу та синтезу; здатність діяти соціально відповідально та свідомо; здатність спілкуватися з представниками інших професійних груп різного рівня (з експертами з інших галузей знань/видів економічної діяльності);

спеціальні (фахові) компетентності (СК): здатність забезпечувати належний рівень якості управлінських продуктів, послуг чи процесів; здатність організовувати інформаційно-аналітичне забезпечення управлінських процесів із використанням сучасних інформаційних ресурсів та технологій.

Міждисциплінарні зв'язки. Вивчення дисципліни базується на теоретичних знаннях та практичних навичках попередньо вивчених дисциплін за обраною спеціальністю: «Публічна політика та євроінтеграційні процеси», «Публічне управління», «Право в публічному управлінні», «Організація діяльності органів публічної влади», «Технології стратегування в публічному управлінні», «Публічне адміністрування».

Згідно з навчальним планом для здобувачів заочної форми навчання на вивчення дисципліни «Публічне управління та адміністрування закладами комунальної форми власності» відводиться 120 год., у т.ч. на лекції – 8 год.; практичні заняття – 6 год.; самостійну роботу – 106 год.

3. Програма та структура навчальної дисципліни

Змістовий модуль 1. Теоретичні засади публічного управління та адміністрування закладами комунальної форми власності

Тема 1. Сутність і поняття комунальної власності. Право комунальної власності

Форми власності. Зміст понять «комунальна власність», «державна власність», «приватна власність». Співвідношення понять «комунальна власність» та «муніципальна власність». Процес створення комунальної власності.

Право комунальної власності. Об'єктивне та суб'єктивне значення поняття «право комунальної власності». Суб'єкти права комунальної власності. Види територіальних громад. Територіальна громада села або добровільного об'єднання в сільську громаду жителів кількох сіл. Територіальна громада селища. Територіальна громада міста. Об'єкти комунальної власності.

Питання для самопідготовки за темою 1

1. У чому полягає зміст понять «комунальна власність», «державна власність», «приватна власність»?
2. Яке співвідношення понять «комунальна власність» та «муніципальна власність»?
3. Які існують форми власності?
4. Які особливості державної власності?
5. Який процес створення комунальної власності?
6. Що розуміється під правом комунальної власності?
7. Що розуміється під поняттям суб'єкти права комунальної власності?
8. Які існують види територіальних громад?
9. Що є матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування?
10. Що належить до об'єктів комунальної власності?

Тема 2. Державне регулювання формування інституту комунальної власності в Україні

Сутність процесу державного регулювання інституту комунальної власності в Україні. Етапи формування комунальної власності в Україні. Процес виокремлення комунальної як форми державної власності. Нормативно-правове забезпечення реформування відносин комунальної власності. Формування комунальної власності як окремої форми власності. Фінансово-економічна база місцевого та регіонального самоврядування.

Міське комунальне господарство як складний об'єкт управління. Забезпечення міським комунальним господарством надання послуг, що забезпечують життєдіяльність міста. Розподіл власних та делегованих повноважень виконавчих органів місцевих рад.

Питання для самопідготовки за темою 2

1. На які етапи розділений процес формування комунальної власності в Україні?
2. Яка сутність процесу державного регулювання інституту комунальної власності в Україні?
3. На якому етапі формування комунальної власності в Україні відбувалося розмежування державної та комунальної форм власності?
4. В якому році вперше за часів новітньої історії України з'являється поняття «комунальна власність»?
5. Які Вам відомі основні нормативно-правові акти забезпечення реформування відносин комунальної власності в Україні?
6. З яких елементів складалася фінансово-економічна база місцевого та регіонального самоврядування?
7. З набранням чинності якого законодавчого акту вважається завершення процесу формування комунальної власності?
8. Надання яких послуг забезпечує міське комунальне господарство?
9. Що належить до власних повноважень виконавчих органів місцевих рад?
10. Що належить до делегованих повноважень виконавчих органів місцевих рад?

Тема 3. Публічне управління закладами комунальної форми власності

Сутність управління закладами комунальної форми власності. Функціональні форми управління комунальним майном. Створення на базі комунальної власності комунальних підприємств, установ та організацій як особлива форма самостійного використання комунального майна територіальною громадою. Особливості спільного використання об'єктів комунальної власності. Безоплатна передача майна комунальної власності в державну власність. Концесія як складна форма управління майном комунальної та спільної власності територіальних громад. Порядок продажу (відчуження) комунального майна спільної власності.

Порядок передачі об'єктів права державної та комунальної власності. Особливості утворення і роботи комісії з питань передачі об'єктів у державну власність. Умови створення, реорганізації та ліквідації господарських структур. Контроль за діяльністю господарських структур. Оцінка ефективності управління закладами комунальної форми власності.

Питання для самопідготовки за темою 3

1. Яка сутність управління закладами комунальної форми власності?
2. Які основні засади управління комунальною власністю?
3. Які є основи управління майном?
4. Які існують форми управління комунальним майном?
5. Що Ви розумієте під такою формою управління комунальним майном як концесія?

6. Який порядок передачі об'єктів права державної власності?
7. Який порядок передачі об'єктів права комунальної власності?
8. Які умови створення, реорганізації та ліквідації господарських структур?
9. Який порядок контролю за діяльністю цих структур?
10. Які критерії ефективності управління закладами комунальної форми власності?

Тема 4. Зарубіжна практика управління комунальною (муніципальною) власністю

Міжнародні правові акти у сфері управління та адміністрування закладами комунальної (муніципальної) форми власності. Основні положення Європейської хартії місцевого самоврядування 1985 року. Особливості формування комунальної власності в зарубіжних країнах. Формування майна комунальної власності. Суб'єкт права комунальної (муніципальної) власності в зарубіжних країнах. Особливості організації територіальних колективів в різних країнах світу. Ознаки муніципальних підприємств в зарубіжних країнах. Основні організаційно-правові форми муніципальних підприємств в зарубіжних країнах. Процес формування економічної суті комунальної власності в Україні та зарубіжних країнах.

Питання для самопідготовки за темою 4

1. Якими міжнародними правовими актами у сфері управління та адміністрування закладами комунальної (муніципальної) форми власності керуються в провідних країнах світу?
2. Який міжнародний документ визначає і захищає принципи місцевої автономії?
3. Які особливості формування комунальної власності в зарубіжних країнах?
4. Які особливості формування майна комунальної власності в провідних країнах світу?
5. Як в зарубіжних країнах реалізується право комунальної (муніципальної) власності?
6. Які підприємства відносяться до муніципальних підприємств в зарубіжних країнах?
7. Які особливості організації територіальних колективів в різних країнах світу?
8. Які ознаки муніципальних підприємств в зарубіжних країнах?
9. Які існують основні організаційно-правові форми муніципальних підприємств в зарубіжних країнах?
10. Які відмінності у процесі формування економічної суті комунальної власності в Україні та зарубіжних країнах?

Змістовий модуль 2. Особливості публічного управління та адміністрування закладами комунальної форми власності в Україні

Тема 5. Суб'єкти публічного адміністрування закладами комунальної форми власності та їх повноваження

Ознаки суб'єктів публічного адміністрування. Система суб'єктів публічного адміністрування об'єктами права комунальної власності. Типові та атипові суб'єкти. Класифікація суб'єктів публічного адміністрування закладами комунальної форми власності в системі органів виконавчої влади: повноваження Кабінету Міністрів України, міністерств і інших центральних органів виконавчої влади, які виконують окремі функції з реалізації державної політики. Суб'єкти публічного адміністрування закладами комунальної форми власності в системі місцевих органів виконавчої влади та місцевого самоврядування. Повноваження суб'єктів публічного адміністрування закладами комунальної форми власності. Особливості, роль і повноваження суб'єктів, які перебувають поза системою суб'єктів публічного адміністрування об'єктами права комунальної власності.

Питання для самопідготовки за темою 5

1. За якими ознаками тих чи інших суб'єктів права можна віднести до суб'єктів публічного адміністрування?
2. Яке розмежування між типовими та атиповими суб'єктами публічного адміністрування закладами комунальної форми власності?
3. З яких структурних елементів складається система публічного адміністрування закладами комунальної форми власності?
4. Які повноваження суб'єктів публічного адміністрування закладами комунальної форми власності?
5. Яка роль Національної академії наук України та галузевих академій в формуванні державної політики щодо адміністрування закладами комунальної форми власності?
6. Чим визначаються повноваження Кабінету Міністрів України щодо управління державною власністю?
7. Які повноваження міністерств при реалізації політики в сфері адміністрування закладами комунальної форми власності?
8. Як окреслювати повноваження інших центральних органів виконавчої влади щодо управління комунальною власністю?
9. Яка роль Фонду держмайна України?
10. Яким вимогам повинні відповідати повноваження суб'єктів управління комунальним майном?

Тема 6. Публічне управління комунальною власністю територіальних громад

Зміст публічного управління комунальною власністю територіальних громад. Об'єкти права комунальної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах. Виключна компетенція сільських, селищних,

міських рад згідно із пунктами 30, 31 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Особливості управління комунальною власністю виконавчими органами сільських, селищних, міських рад. Повноваження органів місцевого самоврядування щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності. Повноваження органів місцевого самоврядування щодо управління майном територіальних громад. Особливості організаційно-правових форм реалізації корпоративних прав територіальних громад. Право господарського відання та оперативного управління комунальною власністю територіальної громади.

Питання для самопідготовки за темою 6

1. На які об'єкти територіальним громадам сіл, селищ, міст, районів у містах належить право комунальної власності?
2. В чому полягає зміст публічного управління комунальною власністю територіальних громад?
3. Що відноситься до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад?
4. Чи відноситься до повноважень органів місцевого самоврядування прийняття рішень щодо відчуження майна?
5. Які особливості управління комунальною власністю виконавчими органами сільських, селищних, міських рад?
6. Чи відноситься до повноважень органів місцевого самоврядування прийняття рішень про передачу іншим органам окремих повноважень щодо управління майном, яке належить до комунальної власності відповідної територіальної громади?
7. Які повноваження органів місцевого самоврядування щодо управління об'єктами комунальної власності?
8. Які повноваження органів місцевого самоврядування щодо управління майном територіальних громад?
9. Які організаційно-правові форми реалізації корпоративних прав територіальних громад?
10. Які основні напрямки управління майном комунальної власності територіальних громад?

Тема 7. Особливості управління закладами освіти комунальної форми власності

Сучасний стан управління закладами освіти комунальної форми власності. Структура системи освіти територіальних громад. Джерела фінансування закладів освіти комунальної форми власності. Особливості фінансового управління комунальними освітніми установами. Залучення коштів батьків з метою організації додаткових освітніх послуг. Організація управління дошкільними установами. Загальноосвітні установи в системі управління закладами освіти. Джерела формування майна та фінансових ресурсів загальноосвітніх навчальних закладів. Особливості управління вищими навчальними закладами. Фактори конкурентоспроможності вищих

навчальних закладів. Стратегічне планування в організації управління закладами освіти комунальної форми власності. Використання маркетингових інструментів у публічному управлінні закладами освіти. Проектний менеджмент в управлінні закладами освіти комунальної форми власності. Антикризове управління розвитком комунальних закладів освіти. Управління персоналом в освітніх установах комунальної форми власності. ІТ-система як засіб управління освітніми установами. Напрями вдосконалення управління закладами освіти.

Питання для самопідготовки за темою 7

1. Як Ви можете охарактеризувати сучасний стан управління закладами освіти комунальної форми власності?
2. Яка структура системи освіти територіальних громад?
3. Які існують джерела фінансування закладів освіти комунальної форми власності?
4. Які особливості фінансового управління комунальними освітніми установами?
5. Як побудована організація управління дошкільними установами?
6. Які джерела формування майна та фінансових ресурсів загальноосвітніх навчальних закладів?
7. На чому ґрунтується стратегічне планування в організації управління закладами освіти комунальної форми власності?
8. Які маркетингові інструменти Ви би використовували у публічному управлінні закладами освіти?
9. Які антикризові заходи необхідно застосувати для розвитку комунальних закладів освіти в сучасній Україні?
10. Які на Вашу думку основні напрями вдосконалення управління закладами освіти?

Тема 8. Організація управління закладами охорони здоров'я комунальної форми власності

Сучасний стан управління закладами охорони здоров'я територіальних громад. Структура закладів охорони здоров'я комунальної форми власності. Основні види медичних установ комунальної форми власності. Недоліки в системі організації управління закладами охорони здоров'я. Засоби публічного управління щодо установ охорони здоров'я. Система фінансування закладів охорони здоров'я. Джерела фінансування медичних установ комунальної форми власності. Фандрейзинг у системі управління закладами охорони здоров'я. Підвищення ефективності використання бюджетних коштів територіальних громад на лікарське забезпечення. Медичне страхування як одна з головних форм залучення додаткових коштів на фінансування медичних установ. Стратегічне планування в організації управління медичних установ комунальної форми власності. Управління персоналом у закладах охорони здоров'я. Діджиталізація в системі управління медичними установами комунальної форми власності. Шляхи вдосконалення публічного управління

зкладами охорони здоров'я комунальної форми власності.

Питання для самопідготовки за темою 8

1. Які особливості сучасного стану управління закладами охорони здоров'я територіальних громад?
2. Які недоліки в системі організації управління закладами охорони здоров'я?
3. Яка існує структура закладів охорони здоров'я комунальної форми власності?
4. Які є види об'єктів комунальної форми власності в галузі охорони здоров'я?
5. Які існують джерела фінансування медичних установ комунальної форми власності?
6. Які напрями підвищення ефективності використання бюджетних коштів територіальних громад на лікарське забезпечення?
7. Чи вважаєте Ви медичне страхування однією із головних форм залучення додаткових коштів на фінансування медичних установ? Відповідь обґрунтуйте.
8. На чому ґрунтується стратегічне планування в організації управління медичних установ комунальної форми власності?
9. В чому полягає діджиталізація закладів охорони здоров'я комунальної форми власності?
10. Які на Вашу думку можливі шляхи вдосконалення публічного управління закладами охорони здоров'я комунальної форми власності?

4. Структура навчальної дисципліни «Публічне управління та адміністрування закладами комунальної форми власності»

Назви змістових модулів і тем	Кількість годин				
	усього	у тому числі			
		л	п	інд	с.р.
1	2	3	4	5	6
Змістовий модуль 1. Теоретичні засади публічного управління та адміністрування закладами комунальної форми власності					
Тема 1. Сутність і поняття комунальної власності. Право комунальної власності	15	1			14
Тема 2. Державне регулювання формування інституту комунальної власності в Україні	15	1			14
Тема 3. Публічне управління закладами комунальної форми власності	15	1	2		12
Тема 4. Зарубіжна практика управління комунальною (муніципальною) власністю	15	1			14
Разом за змістовим модулем 1	60	4	2		54
Змістовий модуль 2. Особливості публічного управління та адміністрування закладами комунальної форми власності в Україні					
Тема 5. Суб'єкти публічного адміністрування закладами комунальної форми власності та їх повноваження	15	1			14
Тема 6. Публічне управління комунальною власністю територіальних громад	15	1			14
Тема 7. Особливості управління закладами освіти комунальної форми власності	15	1	2		12
Тема 8. Організація управління закладами охорони здоров'я комунальної форми власності	15	1	2		12
Разом за змістовим модулем 2	60	4	4		52
Усього годин	120	8	6		106

5. Теми практичних занять

№ з/п	Назва теми	Кількість годин
1	Теоретичні основи публічного управління та адміністрування закладами комунальної форми власності	2
2	Особливості управління закладами освіти комунальної форми власності	2
3	Організація управління закладами охорони здоров'я комунальної форми власності	2
Усього		6

5. Контрольні питання, комплекти тестів для визначення рівня засвоєння знань здобувачами

Контрольні питання, які виносяться на екзамен

1. Зміст понять «комунальна власність», «державна власність», «приватна власність».
2. Співвідношення понять «комунальна власність» та «муніципальна власність».
3. Процес створення комунальної власності.
4. Право комунальної власності.
5. Суб'єкти права комунальної власності.
6. Види територіальних громад.
7. Об'єкти комунальної власності.
8. Матеріальна та фінансова основи місцевого самоврядування.
9. Етапи процесу формування комунальної власності в Україні.
10. Сутність процесу державного регулювання інституту комунальної власності в Україні.
11. Основні нормативно-правові акти забезпечення реформування відносин комунальної власності в Україні.
12. Елементи фінансово-економічної бази місцевого та регіонального самоврядування.
13. Власні повноваження виконавчих органів місцевих рад.
14. Делеговані повноваження виконавчих органів місцевих рад.
15. Сутність управління закладами комунальної форми власності.
16. Основні засади управління комунальною власністю.
17. Основи управління майном.
18. Форми управління комунальним майном.
19. Концесія як форма управління комунальним майном.
20. Порядок передачі об'єктів права державної власності.
21. Порядок передачі об'єктів права комунальної власності.
22. Умови створення, реорганізації та ліквідації господарських структур.

23. Порядок контролю за діяльністю господарських структур.
24. Критерії ефективності управління закладами комунальної форми власності.
25. Міжнародні правові акти у сфері управління та адміністрування закладами комунальної (муніципальної) форми власності.
26. Основні положення Європейської хартії місцевого самоврядування 1985 року.
27. Особливості формування комунальної власності в зарубіжних країнах.
28. Суб'єкт права комунальної (муніципальної) власності в зарубіжних країнах.
29. Особливості організації територіальних колективів в різних країнах світу.
30. Ознаки муніципальних підприємств в зарубіжних країнах.
31. Основні організаційно-правові форми муніципальних підприємств в зарубіжних країнах.
32. Відмінності у процесі формування економічної суті комунальної власності в Україні та зарубіжних країнах.
33. Ознаки суб'єктів публічного адміністрування.
34. Класифікація суб'єктів публічного адміністрування закладами комунальної форми власності в системі органів виконавчої влади.
35. Особливості і роль і повноваження суб'єктів, які перебувають поза системою суб'єктів публічного адміністрування об'єктами права комунальної власності.
36. Розмежування між типовими та атиповими суб'єктами публічного адміністрування закладами комунальної форми власності.
37. Роль Національної академії наук України та галузевих академій в формуванні державної політики щодо адміністрування закладами комунальної форми власності.
38. Повноваження Кабінету Міністрів України щодо управління державною власністю.
39. Повноваження міністерств при реалізації політики в сфері адміністрування закладами комунальної форми власності.
40. Повноваження інших центральних органів виконавчої влади щодо управління комунальною власністю.
41. Роль Фонду держмайна України.
42. Зміст публічного управління комунальною власністю територіальних громад.
43. Об'єкти права комунальної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах.
44. Виключна компетенція сільських, селищних, міських рад згідно із пунктами 30, 31 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».
45. Особливості управління комунальною власністю виконавчими органами сільських, селищних, міських рад.
46. Повноваження органів місцевого самоврядування щодо управління

майном територіальних громад.

47. Особливості організаційно-правових форм реалізації корпоративних прав територіальних громад.

48. Право господарського відання та оперативного управління комунальною власністю територіальної громади.

49. Сучасний стан управління закладами освіти комунальної форми власності.

50. Джерела фінансування закладів освіти комунальної форми власності.

51. Особливості фінансового управління комунальними освітніми установами.

52. Стратегічне планування в організації управління закладами освіти комунальної форми власності.

53. Антикризове управління розвитком комунальних закладів освіти. Управління персоналом в освітніх установах комунальної форми власності.

54. Сучасний стан управління закладами охорони здоров'я територіальних громад.

55. Структура закладів охорони здоров'я комунальної форми власності.

56. Основні види медичних установ комунальної форми власності.

57. Система фінансування закладів охорони здоров'я.

58. Джерела фінансування медичних установ комунальної форми власності.

59. Медичне страхування як одна з головних форм залучення додаткових коштів на фінансування медичних установ.

60. Шляхи вдосконалення публічного управління закладами охорони здоров'я комунальної форми власності.

Зразок завдання для визначення рівня засвоєння знань здобувачами

Теоретична частина

1. У чому полягає різниця між державною та комунальною власністю? Відповідь обґрунтуйте.
2. Шляхи вдосконалення публічного управління закладами охорони здоров'я комунальної форми власності.

Тестова частина

1. До функцій управління закладами комунальної власності відноситься:
 - а) створення, реорганізація та ліквідація господарських структур;
 - б) прозорості, відкритості влади;
 - в) довіри влади до пересічних громадян;
 - г) контролю влади.
2. Успішна розробка і реалізація стратегічного плану розвитку громади це:
 - а) планування розвитку об'єднаної територіальної громади;
 - б) безперервний процес взаємодії між громадськістю і органами влади;
 - в) координації розвитку об'єднаної територіальної громади;
 - г) мотивація розвитку об'єднаної територіальної громади.
3. До суб'єктів права комунальної власності за Конституцією України належить:
 - а) територіальна громада;
 - б) майно, яке належить територіальній громаді;
 - в) грошові кошти;
 - г) правильна відповідь відсутня.
4. Державна форма власності це:
 - а) власність громади;
 - б) передбачає аналіз функціонування територіальної громади;
 - в) моніторинговий процес;
 - г) власність органів держави.
5. Які існують форми власності:
 - а) державна та пряма;
 - б) комунальна та непряма;
 - в) представницька та безпосередня;
 - г) державна та комунальна.
6. До об'єктів права комунальної власності відноситься:
 - а) майно, яке належить територіальній громаді;
 - б) органи місцевого самоврядування, що здійснюють права комунальної власності від імені територіальної громади;

- в) жителі районів, областей;
- г) правильна відповідь відсутня.

7. Інформування громадян у процесі застосування інструментів управління комунальною власністю це:

- а) публічність та відкритість;
- б) публічність та відкритість адміністрування комунальною власністю;
- в) прозорість;
- г) всі відповіді вірні.

8. До процесу управління майном територіальних громад відноситься:

- а) прийняття рішень щодо управління майном;
- б) клопотання щодо управління майном;
- в) пропозиція щодо управління майном;
- г) скарга.

9. Концесія як форма управління комунальним майном ...

(у бланку відповідей впишіть вірну відповідь)

10. Суб'єкт права комунальної (муніципальної) власності це:

(у бланку відповідей впишіть вірну відповідь)

6. Методи навчання

Під час викладання курсу передбачено використання методики проблемного навчання, технології дистанційного навчання та модульно-рейтингова системи навчання.

На лекціях зосереджується увага здобувачів на вивченні окремих теоретичних положень та проблемних питань, розглядаються можливі варіанти їх подолання з наведенням конкретних прикладів з вітчизняної та зарубіжної практики. Надаються практичні рекомендації. Лекційний матеріал подається у формі тестових слайдів, схем, таблиць, графіків, відео-файлів, тренінгів.

Формування вмінь здобувачів за визначеними темами практичних занять відбувається у формі: колективної роботи над ситуаційним завданням; презентації результатів індивідуальної та колективної роботи; дискусії, дебатів, круглого столу; виконання тестових завдань під час проміжної атестації.

Самостійна полягає у самостійному опрацюванні здобувачами визначених тем у програмі, нормативно-правової бази, навчально-методичної, наукової літератури та інших джерел інформації дисципліни та передбачає надання відповідей на запитання для самоконтролю. Під час самостійної роботи здобувач працює над індивідуальним завданням.

7. Форми контролю

Видами контролю знань здобувачів вищої освіти є поточний контроль, проміжна та підсумкова атестації. Поточний контроль у формі опитування та виконання завдань здійснюється під час проведення практичних занять і має на меті перевірку рівня підготовленості здобувачів вищої освіти до виконання конкретної роботи. Проміжна атестація (поточний модульний контроль) проводиться у формі тестування або написання контрольної роботи після вивчення програмного матеріалу кожного змістового модуля. Семестрова атестація проводиться у формі семестрового екзамену у письмовій (електронній) формі за екзаменаційними білетами.

8. Розподіл балів, які отримують здобувачі

Оцінювання здобувачів відбувається згідно Положення про екзамени та заліки у Національному університеті біоресурсів і природокористування України, затвердженого Вченою радою НУБіП України 27.12.2019 року, протокол №5. Після проведення проміжних атестацій із змістових модулів і визначення їх рейтингових оцінок визначається рейтинг здобувача вищої освіти з навчальної роботи $R_{НР}$ (не більше 70 балів) за формулою:

$$R_{НР} = \frac{0,7 \cdot (R^{(1)}_{ЗМ} \cdot K^{(1)}_{ЗМ} + \dots + R^{(n)}_{ЗМ} \cdot K^{(n)}_{ЗМ})}{K_{Дис}}, (1)$$

де $R^{(1)}_{зм}, \dots, R^{(n)}_{зм}$ – рейтингові оцінки із змістових модулів за 100-бальною шкалою;

n – кількість змістових модулів;

$K^{(1)}_{зм}, \dots, K^{(n)}_{зм}$ – кількість кредитів Європейської кредитної трансферно-накопичувальної системи (ЄКТС) (або годин), передбачених робочим навчальним планом для відповідного змістового модуля;

$K_{дис} = K^{(1)}_{зм} + \dots + K^{(n)}_{зм}$ – кількість кредитів ЄКТС (або годин), передбачених робочим навчальним планом для дисципліни у поточному семестрі.

Максимальний рейтинг здобувача з навчальної роботи за двома змістовими модулями з дисципліни «Публічне управління та адміністрування закладами комунальної форми власності» може складати:

$$R_{нр} = \frac{0,7 \cdot (100 \cdot 2 + 100 \cdot 2)}{4} = 70 \text{ балів (2)}$$

Для визначення рейтингу здобувача із засвоєння дисципліни $R_{дис}$ (до 100 балів) одержаний рейтинг з атестації (до 30 балів) додається до рейтингу студента (здобувача) з навчальної роботи $R_{нр}$ (до 70 балів): $R_{дис} = R_{нр} + R_{ат}$.

Рейтинг здобувача вищої освіти із засвоєння дисципліни у балах переводиться у національні оцінки згідно з таблицею 1.

Таблиця 1

Співвідношення між рейтингом здобувача вищої освіти і національними оцінками

Рейтинг здобувача вищої освіти, бали	Оцінка національна за результати складання	
	екзаменів	заліків
90-100	Відмінно	Зараховано
74-89	Добре	
60-73	Задовільно	
0-59	Незадовільно	Не зараховано

Оцінка «Відмінно» виставляється здобувачу вищої освіти, який систематично працював протягом семестру, показав під час екзамену різнобічні і глибокі знання програмного матеріалу, вмів успішно виконувати завдання, які передбачені програмою, засвоїв зміст основної та додаткової літератури, усвідомив взаємозв'язок окремих розділів дисципліни, їхнє значення для майбутньої професії, виявив творчі здібності у розумінні та використанні навчально-програмного матеріалу, проявив здатність до самостійного оновлення і поповнення знань.

Оцінка «Добре» виставляється здобувачу вищої освіти, який виявив повне знання навчально-програмного матеріалу, успішно виконує передбачені програмою завдання, засвоїв основну літературу, що рекомендована

програмою, показав достатній рівень знань з дисципліни і здатний до їх самостійного оновлення та поповнення у ході подальшого навчання та професійної діяльності.

Оцінка «**Задовільно**» виставляється здобувачу вищої освіти, який виявив знання основного навчально-програмного матеріалу в обсязі, необхідному для подальшого навчання та наступної роботи за професією, справляється з виконанням завдань, передбачених програмою, допустив окремі похибки у відповідях на іспиті і при виконанні іспитових завдань, але володіє необхідними знаннями для подолання допущених похибок під керівництвом науково-педагогічного працівника.

Оцінка «**Незадовільно**» виставляється здобувачу вищої освіти, який не виявив достатніх знань основного навчально-програмного матеріалу, допустив принципові помилки у виконанні передбачених програмою завдань, не може без допомоги викладача використати знання при подальшому навчанні, не спромігся оволодіти навичками самостійної роботи.

Таблиця 2

Розподіл балів при рейтинговій системі оцінювання з навчальної дисципліни «Публічне управління та адміністрування закладами комунальної форми власності»

	Змістовий модуль 1					Змістовий модуль 2				
	T1	T2	T3	T4	ПМК	T5	T6	T7	T8	ПМК
Практичні заняття:										
– колективна робота над ситуаційним завданням;				40						
– презентація.						10			10	
Самостійна робота:										
– самостійне опрацювання тем;	5	5	5	5		5	5	5	5	
– індивідуальне завдання;						10			10	
Кількість балів за видами робіт і ПМК	5	5	5	45	40	25	5	5	25	40
Кількість балів за змістовий модуль	100					100				
R НР (навчальна робота)						70				
R АТ (семестровий екзамен)						30				
R ДИС (загальний рейтинг)						100				

9. Методичне забезпечення

Навчально-методичний комплекс включає робочу програму, курс лекцій, презентаційні матеріали, завдання для виконання практичних робіт, питання для самопідготовки, комплект тестових завдань для проведення поточного модульного контролю, комплект екзаменаційних білетів, електронний курс.

10. Рекомендована література

Основна:

1. Актуальні проблеми становлення та розвитку місцевого самоврядування в Україні: Кол. Монографія / В. О. Антоненко, М. О. Баймуратов, О. В. Батанов та ін.; За ред.: В. В. Кравченка, М. О. Баймуратова, О. В. Батанова. Київ : Атака. 2007. 864 с.
2. Взаємодія органів місцевого самоврядування з громадськістю: стан, перспективи, рекомендації та практики : Аналітичний звіт / Лиска О. Г., Засадко В. В., Юрченко М. М., Томнюк О. Є. Київ : АМУ. 2014. 28 с.
3. Громадська участь/залучення громадян. Депутатська діяльність в округах (навчальний модуль) / Олександр Сергієнко, Олег Ватаманюк. Київ : ІКЦ «Легальний статус». 2016. 92 с.
4. Громадський бюджет: перший успішний досвід українських міст. URL: <https://biggggidea.com/practices/1498/> (дата звернення 20.01.2020).
5. Досвід формування та реалізації стратегії розвитку Закарпатської області до 2015 року за участю громади / за ред. С. С. Слави, В. В. Гоблика, М. А. Попадинець. Київ : «К.І.С.». 2010. 144 с.
6. Ільків Н. Рада та громада або як залучати громадян до місцевого самоврядування. Посібник для працівників органів місцевого самоврядування / Н. Ільків, О. Карий, О. Кушнарєнко та ін. Київ : Академпрес. 2003. 132 с.
7. Карий О. Участь громадян у місцевому самоврядуванні. Львів : ЗУРНЦ. 2002. 45 с.
8. Місцева демократія в Україні: нові стандарти / Укр. незалеж. центр політ. дослідж. : М. В. Лациба, І. М. Лукеря, О. Л. Ващук-Огданська. Київ : Агентство «Україна». 2013. 236 с.
9. Правові умови розвитку громадянського суспільства в Україні. Що потрібно зробити? / М. В. Лациба, А. О. Красносільська [та ін.]; Укр. незалеж. центр політ. дослідж. Київ : Агентство «Україна». 2011. 60 с.
10. Стандарти процесів партиципаторного бюджетування в Польщі. URL: http://pauci.org/one_news.php?id (дата звернення 20.01.2020).
11. Стратегічне планування місцевого розвитку. Практичний посібник / Берданова О., Вакуленко В. Швейцарсько-український проект «Підтримка децентралізації в Україні. DESPRO. Київ : ТОВ «Софія-А». 2012. 88 с.
12. Участь громадськості у процесі прийняття рішень на місцевому рівні. Навчально-методичний посібник. ДП «Укртехінформ». Київ. 2013. 250 с.
13. Що таке учасницьке бюджетування URL: <https://issuu.com/mistosite/docs/cedos-brochure-150716> (дата звернення

20.01.2020).

Допоміжна:

14. Європейська хартія місцевого самоврядування та розвиток місцевої і регіональної демократії в Україні : Наук.-практ. посіб. / Упоряд. А. К. Гук, О. В. Бейко, В. М. Князев / За ред. М. О. Пухтинського, В. В. Толкованова. Київ : Крамар. 2003. 400 с.

15. Загальні засади місцевого самоврядування в Україні. Підручник. Нац. акад. держ. упр. при Президентові України. Авт.-упоряд.: В. М. Вакуленко [та ін.]. Київ : НАДУ. 2010. 401 с.

16. Куйбіда В.С. Організаційно-правові аспекти місцевого самоврядування в Україні. Навч. посіб. Куйбіда В. С. Відкр. міжнар. ун-т розв. людини «Україна». Вища шк. політ. лідера. Київ : Ун-т «Україна». 2011. 158 с.

17. Посібник з питань партисипативної демократії (демократії участі) на місцевому рівні. Під редакцією Толкованова В. В. URL: http://www.slg-coe.org.ua/wp-content/uploads/2012/10/Book_participaton_Final.pdf (дата звернення 20.01.2020).

Нормативно-правові документи:

18. Європейська хартія місцевого самоврядування. Дата ратифікації: 15 лип. 1997 р. Редакція від 16.11.2009 (Додатковий протокол про право участі у справах місцевого органу влади), Ратифіковано в Україні 02.09.2014. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_036#Text (дата звернення 20.01.2020).

19. Конституція України. 28 червня 1996 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#Text> (дата звернення 20.01.2020).

20. Про добровільне об'єднання територіальних громад : Закон України від 5 лют. 2015 р. № 157-VIII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/157-19#Text> (дата звернення 20.01.2020).

21. Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики : Постанова Кабінету Міністрів України від 03 лист. 2010 р. № 996. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/996-2010-%D0%BF#Text> (дата звернення 20.01.2020).

22. Про засади державної регіональної політики : Закон України від 05 лют. 2015 р. №156-VIII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/156-19#Text> (дата звернення 20.01.2020).

23. Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року : Постанова Кабінету Міністрів України від 06 сер. 2014 р. № 385. URL: <https://www.kmu.gov.ua/npas/247566248> (дата звернення 20.01.2020).

24. Про затвердження плану заходів з реалізації нового етапу реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні на 2019-2021 роки : Розпорядження Кабінету Міністрів України від 23 січ. 2019 р. № 77-р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/77-2019-%D1%80#Text> (дата звернення 20.01.2020).

25. Про затвердження Положення про загальні збори громадян за місцем проживання в Україні : Постанова Верховної Ради України від 17 груд. 1993 № 3748-ХІІ. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3748-12#Text> (дата звернення 20.01.2020).

26. Про затвердження Порядку проведення громадських слухань щодо врахування громадських інтересів під час розроблення проектів містобудівної документації на місцевому рівні : Постанова Кабінету Міністрів України від 25 трав. 2011 р. № 555. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/555-2011-%D0%BF#Text> (дата звернення 20.01.2020).

27. Про затвердження Порядку залучення громадськості до обговорення питань щодо прийняття рішень, які можуть впливати на стан довкілля : Постанова Кабінету Міністрів України від 29 чер. 2011 р. N 771. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/771-2011-%D0%BF#Text> (дата звернення 20.01.2020).

28. Про місцеве самоврядування в Україні : Закон України від 21 трав. 1997 р. № 280/97-ВР. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80#Text> (дата звернення 20.01.2020).

29. Про органи самоорганізації населення : Закон України від 11 лип. 2001 р. № 2625-ІІІ. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2625-14#Text> (дата звернення 20.01.2020).

30. Про статус депутатів місцевих рад : Закон України від 11 лип. 2002 р. № 93-ІV. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/93-15#Text> (дата звернення 20.01.2020).

31. Про співробітництво територіальних громад : Закон України від 17 чер. 2014 р. № 1508-VІІ. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1508-18#Text> (дата звернення 20.01.2020).

32. Про сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні : Указ Президента України від 26 лют. 2016 року № 68/2016/. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/68/2016#Text> (дата звернення 20.01.2020).

33. Про Стратегію сталого розвитку «Україна – 2020» : Указ Президента України від 12 січ. 2015 р. № 5/2015. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/5/2015#n10> (дата звернення 20.01.2020).

34. Про схвалення Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні : Розпорядження Кабінету Міністрів України від 01 квіт. 2014 р. № 333-р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/333-2014-%D1%80#Text> (дата звернення 20.01.2020).

35. Стратегія інновацій та доброго врядування на місцевому рівні : неофіційний переклад. URL: http://www.slg-coe.org.ua/wp-content/uploads/2015/05/Strategy_for_Innovation.pdf (дата звернення 20.01.2020).

36. Утрехтська декларація про добре місцеве та регіональне врядування в неспокійний час: проблеми змін. Рада Європи; Declaration, International document on November 17, 2009. Document 994_a16, current version – Adoption on November 17, 2009. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_a16#Text (дата звернення 20.01.2020).

Інформаційні ресурси:

37. Асоціація міст України. URL: www.amu.kiev.ua (дата звернення 20.01.2020).
38. Верховна Рада України: офіційний сайт. URL: <http://www.rada.gov.ua> (дата звернення 20.01.2020).
39. ГО «Опора»: офіційний сайт. URL: <https://www.oporaua.org/> (дата звернення 20.01.2020).
40. Громадський бюджет м. Черкаси: офіційний сайт. URL: <http://www.rada.cherkasy.ua/ua/sections.php?s=34> (дата звернення 20.01.2020).
41. Громадський бюджет: м. Чернігів: офіційний сайт. URL: <http://www.chernigiv-rada.gov.ua/budget/docs> (дата звернення 20.01.2020).
42. Інститут громадянського суспільства: офіційний сайт. URL: www.csi.org.ua/ (дата звернення 20.01.2020).
43. Кабінет Міністрів України: офіційний сайт. URL: <http://www.kmu.gov.ua> (дата звернення 20.01.2020).
44. Міністерство освіти і науки України: офіційний сайт. URL: <http://www.mon.gov.ua/> (дата звернення 20.01.2020).
45. Національний інститут стратегічних досліджень: офіційний сайт. URL: <http://www.niss.gov.ua/> (дата звернення 20.01.2020).
46. Офіційний сайт Президента України. URL: <http://www.president.gov.ua> (дата звернення 20.01.2020).
47. Партиципаторне бюджетування у м. Полтава: офіційний сайт. URL: http://www.rada-poltava.gov.ua/people/parcutu_pator/ (дата звернення 20.01.2020).
48. Програма розвитку Організації Об'єднаних націй: офіційний сайт. URL: <http://www.undp.org.ua/> (дата звернення 20.01.2020).
49. Програма Ради Європи «Децентралізація і територіальна консолідація в Україні»: офіційний сайт. URL: <http://www.slg-coe.org.ua/> (дата звернення 20.01.2020).
50. Реформа децентралізації влади в Україні – Децентралізація влади. URL: <http://decentralization.gov.ua/> (дата звернення 20.01.2020).
51. Фондація українсько-польської співпраці (ПАУСІ): офіційний сайт. URL: <https://www.pauci.org/> (дата звернення 20.01.2020).
52. DESPRO (швейцарсько-український проєкт «Підтримка децентралізації в Україні»). URL: [http:// www.despro.org.ua/](http://www.despro.org.ua/) (дата звернення 20.01.2020).
53. Public Private Partnerships Programme (Великобританія). URL: <http://www.4ps.co.uk/> (дата звернення 20.01.2020).